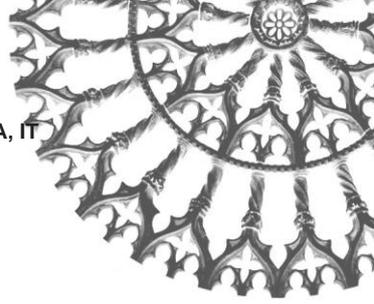




Pierluigi Carugno

Certificato emesso da : InfoCert Firma Qualificata 2, INFOCERT SPA, IT
Valido da: 07-12-2019 22.39.30 a: 21-01-2023 0.59.59



Comune dell'Aquila

Settore SS05 Settore Ricostruzione Beni Pubblici

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n. 2844

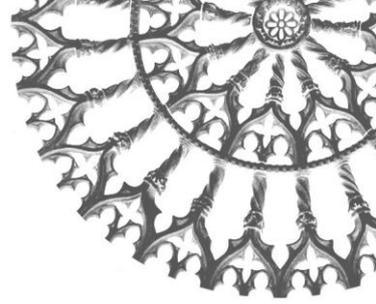
17/07/2020

OGGETTO: CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO RELATIVO ALLA VALUTAZIONE DI AMMISSIBILITÀ DELLA PROPOSTA DI FINANZA DI PROGETTO PER I LAVORI DI SOSTITUZIONE DEL PONTE BELVEDERE.

IL DIRIGENTE

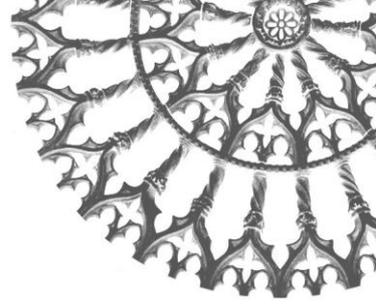
Premesso che:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 506 del 13.11.2019 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione – DUP – per il triennio 2020/2022 e trasmesso al Consiglio Comunale, ex art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., che ne ha preso atto con propria Deliberazione n. 132 del 23.12.2019;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 133 del 23.12.2019, è stata disposta l'approvazione ex. Art. 174, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. del Bilancio di Previsione 2020/2022 unitamente ai relativi allegati previsti ex lege;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n.4 del 15.01.2020 è stata disposta l'Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il Triennio 2020-2022;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.293 del 8.07.2019 è stato dato mandato al dirigente del Settore Ricostruzione Beni Pubblici di predisporre un avviso pubblico di sollecitazione proposte di finanza di progetto di cui al comma 15 dell'art.183 del D. Lgs. n.50/2016, con inserimento, tra gli altri, dei lavori di sostituzione del Ponte di Belvedere;
- con Determinazione Dirigenziale n.2897 del 22.07.2019 è stato approvato l'Avviso pubblico di sollecitazione proposte di finanza di progetto di cui al comma 15 dell'art. 183 del D.Lgs. n.50/2016, per i lavori di:
 1. Sostituzione del Ponte Belvedere,
 2. Riqualificazione strutturale e architettonica del Ponte Sant'Apollonia,
 3. Costruzione di un parcheggio interrato su via XX Settembre;
- nel suddetto Avviso risultava precisato che *“Insiste sulla procedura in esame la disponibilità di un contributo pari a € 2.894.383,90 derivante dalla riunificazione contabile delle due attribuzioni di fondi di cui alle Delibere CIPE n. 43/2012 e 135/2012”*;



Comune dell'Aquila

- entro il termine ultimo per manifestare interesse, fissato nel giorno 12.08.2019, sono pervenute n.8 candidature;
- in data 06.09.2019 sono stati invitati i suddetti otto operatori economici a presentare la proposta, conformemente all'art.183 comma 15 del Codice;
- in risposta al suddetto Avviso, è stata acquisita in data 3.12.2019, con prot.n. 128147, una sola proposta da parte di UNIREST s.r.l.;
- verificata l'incompletezza della documentazione presentata i cui contenuti non consentivano di comprendere i caratteri fondamentali (di natura giuridica, tecnica ed economica) della proposta avanzata, con nota prot.6694 del 21.01.2020, è stato comunicato alla UNIREST s.r.l. il mancato avvio del procedimento ed è stata richiesta la seguente documentazione integrativa con conseguente sospensione dei termini:
 1. *il progetto di fattibilità tecnico-economica dal quale si evincano chiaramente le caratteristiche funzionali, tecniche, gestionali, economico-finanziarie dei lavori da realizzare; la verifica della possibilità di realizzazione mediante i contratti di partenariato pubblico privato; l'analisi dello stato di fatto, nelle sue eventuali componenti architettoniche, geologiche, socio-economiche, amministrative; la descrizione, ai fini della valutazione preventiva della sostenibilità ambientale e della compatibilità paesaggistica dell'intervento, dei requisiti dell'opera da progettare, delle caratteristiche e dei collegamenti con il contesto nel quale l'intervento si inserisce, con particolare riferimento alla verifica dei vincoli ambientali, storici, archeologici, paesaggistici interferenti sulle aree o sugli immobili interessati dall'intervento, nonché l'individuazione delle misure idonee a salvaguardare la tutela ambientale e i valori culturali e paesaggistici;*
 2. *il capitolato speciale descrittivo e prestazionale;*
 3. *il piano economico-finanziario asseverato da uno dei soggetti di cui al comma 9, primo periodo dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che comprende l'importo delle spese sostenute per la predisposizione della proposta, comprensivo anche dei diritti sulle opere dell'ingegno di cui all'art. 2578 del codice civile;*
 4. *la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione;*
 5. *le autodichiarazioni relative al possesso dei requisiti di cui al comma 17 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;*
 6. *la cauzione di cui all'art. 93 del codice;*
 7. *l'impegno a prestare una cauzione nella misura dell'importo di cui al comma 9 dell'art. 183, terzo periodo, nel caso di indizione di gara;*

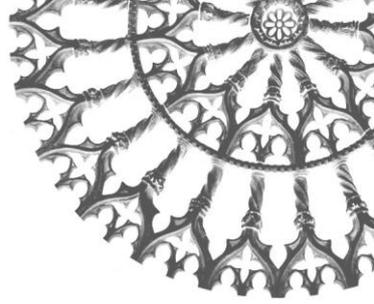


Comune dell'Aquila

- con la suddetta nota è stato inoltre precisato che la documentazione richiesta dovesse permettere all'amministrazione di redigere la matrice dei rischi;
- con nota acquisita con prot.19627 del 24.02.2020, UNIREST s.r.l., riservandosi di trasmettere la cauzione di cui all'art. 93 nei giorni successivi, ha inviato i seguenti elaborati:
 1. *la relazione tecnica illustrativa nella quale si evince il progetto di fattibilità tecnico economica;*
 2. *il capitolato speciale tecnico descrittivo e prestazionale suddiviso in opere di demolizione, opere stradali ed opere edili;*
 3. *la relazione con il piano economico e finanziario con la specificazione del servizio e della gestione;*
 4. *l'autodichiarazione relativa al possesso dei requisiti di cui al comma 17 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 50/2016;*
 5. *l'impegno a prestare la cauzione nella misura dell'importo di cui al comma 9 dell'art. 183, terzo periodo, nel caso di indizione di gara;*
 6. *schema di Convenzione aggiornato;*

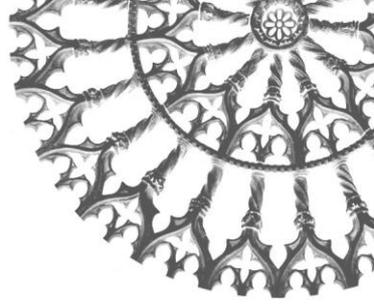
Considerato che:

- con nota prot.38351 del 30.04.2020, è stata comunicata alla UNIREST s.r.l. la persistenza della mancata trasmissione della cauzione di cui all'art.93 del D.Lgs. n. 50/2016, oltre alla carenza della prescritta asseverazione da parte di un istituto di credito o da società di servizi costituite dall'istituto di credito stesso ed iscritte nell'elenco generale degli intermediari finanziari, ai sensi dell'articolo 106 del D.Lgs. n.385/1993, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge n.1966/1939 nel Piano Economico-Finanziario;
- inoltre è stato comunicato che:
 1. *la dichiarazione datata 20.02.2020 sul possesso dei requisiti del concessionario deve essere esplicitata facendo riferimento ai combinati disposti che la norma propone ed in particolare l'art.183, commi 8 e 15, l'art.184, comma 2 e l'art. 174, comma 2 del Codice;*
 2. *a norma dell'art.95, comma 1 del D.P.R. n. 207/2010 «I soggetti che intendono partecipare alle gare per l'affidamento di concessione di lavori pubblici, se eseguono lavori con la propria organizzazione di impresa, devono essere qualificati secondo quanto previsto dall'articolo 40 del codice e dall'articolo 79, comma 7, del presente regolamento, con riferimento ai lavori direttamente eseguiti ed essere in possesso dei seguenti ulteriori requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi:*
 - a) *fatturato medio relativo alle attività svolte negli ultimi cinque anni antecedenti alla pubblicazione del bando non inferiore al dieci per cento dell'investimento previsto per l'intervento;*
 - b) *capitale sociale non inferiore ad un ventesimo dell'investimento previsto per l'intervento;*



Comune dell'Aquila

- c) *svolgimento negli ultimi cinque anni di servizi affini a quello previsto dall'intervento per un importo medio non inferiore al cinque per cento dell'investimento previsto per l'intervento;*
- d) *svolgimento negli ultimi cinque anni di almeno un servizio affine a quello previsto dall'intervento per un importo medio pari ad almeno il due per cento dell'investimento previsto dall'intervento»;*
3. *ai sensi del comma 2 «In alternativa ai requisiti previsti dal comma 1, lettere c) e d), il concessionario può incrementare i requisiti previsti dal medesimo comma, lettere a) e b), nella misura fissata dal bando di gara, comunque compresa fra 1,5 volte e tre volte. Il requisito previsto dal comma 1, lettera b), può essere dimostrato anche attraverso il patrimonio netto», ed ad ogni buon fine si richiamano anche la Delibera n.831 del 18.09.2019 dell'ANAC e i punti 4.a. Requisiti di ordine generale e 4.b. Requisiti speciali elencati nell'Avviso Pubblico;*
4. *il cronoprogramma degli investimenti prevede costi di progettazione mensili per l'ammontare di € 45.000 già a partire da settembre 2020; considerando che l'inizio delle demolizioni è collocato a luglio 2021, è necessario fornire chiarimenti in merito a questi costi apparentemente non giustificabili;*
5. *il parcheggio interrato consta di 89 box auto e 106 posti auto. Per tutta la parte relativa ai box auto è prevista la vendita a partire da febbraio 2023 al prezzo di € 30.000 cadauno: si ritiene necessario un approfondimento sulla congruità di tale parametro anche in relazione al mercato e al livello di richiesta locale;*
6. *si evidenzia inoltre che nell'Avviso Pubblico è specificata l'intenzione del Comune di incrementare la dotazione di parcheggi a ridosso del Centro Storico, ed in tal senso restano da valutare la coerenza e l'ammissibilità dell'ipotesi di vendita di 89 box che non soddisferebbero, in prima battuta, a tale intenzione dell'Amministrazione;*
7. *si ricorda che nelle iniziative di Finanza di Progetto, i rischi imprenditoriali dovuti alle modifiche del bacino d'utenza, può non consentire di attivare il livello di prezzi e tariffe in grado di generare il flusso di cassa positivo;*
8. *è prevista altresì la vendita dei locali ricettivi e del 30% dei locali commerciali e direzionali al prezzo unitario di 2.500 €/mq e per un totale di € 10.000.000: anche in questo caso si ritiene necessario un approfondimento sulla congruità di tale parametro sia in riferimento al prezzo unitario che al livello di domanda che il mercato potenzialmente offre per tale tipologia di immobili;*
9. *la stima dei lavori di demolizione e ricostruzione del ponte di belvedere è quantificata in €2.637.680 mentre quella per il ponte di S. Apollonia in €1.000.000; quindi l'investimento per le infrastrutture a servizio della viabilità è pari ad €3.637.680. Il costo delle sole opere previste nella proposta è pari ad €28.545.000; quindi i lavori per i due ponti incidono per circa il 12,5%. Il costo complessivo dell'investimento è stimato in €33.383.600 di cui €7.000.000 ovvero il 21% circa a carico del*



Comune dell'Aquila

- Comune. La deliberazione di Giunta Comunale n.293 del 8.07.2019 recante ad oggetto “sollecitazione di mercato per la presentazione di proposte per la ristrutturazione del ponte belvedere e del ponte sant’Apollonia ai sensi dell’art.183 del d.lgs. 50/2016- finanza di progetto” specificava che l’eventuale contributo a carico del Comune, inseribile nelle proposte, non superasse la somma di €.2.894.383,90;*
- 10.i tempi di intervento del ponte di belvedere vanno da settembre 2022 a febbraio 2024; quello di S. Apollonia da gennaio 2021 a marzo 2022. La tempistica dell’erogazione del contributo di €.7.000.000 a carico del Comune prevede €.992.800 nel 2021; €.2.371.328,66 nel 2022; €.1.894.719,20 nel 2023; €.1.211.148,12 nel 2024; €.530.004,02 nel 2025. Tale disallineamento temporale fra il contributo comunale e gli interventi pubblici realizzati dal privato sono indice sfavorevole della giusta allocazione dei rischi tra pubblico e privato nel project financing previsti per tale tipologia di intervento;*
- 11.si precisa inoltre che nella somma complessiva di €.7.000.000 a carico del Comune appare una quota di €.2.120.016,09 IVA esclusa, ma essendo l’IVA non scaricabile per il Comune e quindi un costo per il bilancio comunale, deve esserne specificata l’aliquota e sommarla all’importo nella voce degli oneri a carico del Comune (che dunque potrebbero essere maggiori di €.7.000.000);*
- 12.il tasso di inflazione adottato ai fini dello sviluppo della dinamica finanziaria del modello è ipotizzato costante e pari al 3% annuo; si ritiene necessario un approfondimento sulla congruità di tale parametro;*

Dato atto pertanto che:

- la citata richiesta di integrazioni è risulta tuttora inevasa;
- con nota prot.50495 del 11.06.2020 è stato comunicato alla UNIREST s.r.l. che, in mancanza del ricevimento delle richieste integrazioni entro il 16.06.2020, la proposta di cui all’oggetto sarebbe stata dichiarata definitivamente conclusa con l’archiviazione del procedimento;

Visti:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n.293 del 8.07.2019;
- la Determinazione Dirigenziale n. 2897 del 22.07.2019 e l’Avviso pubblico allegato;
- la nota prot. n. 6694 del 21.01.2020;
- la nota prot. n. 38351 del 30.04.2020;
- la nota prot. n. 50495 del 11.06.2020;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.P.R. n. 207/2010;
- lo Statuto comunale modificato con atto C.C. n.138 dell’11.11.2005 ed in particolare l’art.49 circa i compiti e le funzioni attribuite ai Dirigenti Comunali;
- il Regolamento Comunale sull’ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;



Comune dell'Aquila

- il vigente Regolamento di contabilità;
- viste ed osservate le direttive e gli indirizzi contenuti nel P.E.G.;

Rilevato che:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 589 del 28/12/2017, n. 20 e 21 del 14/01/2019 è stata approvata la nuova macrostruttura dell'Ente con l'individuazione delle competenze dei Settori;

Considerato che:

- che sul presente atto il Dirigente esprime parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa favorevole, ai sensi dell'art.147 – bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n.267/2000 e del nuovo Regolamento comunale sui controlli interni;

Atteso che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 2699 del 07.07.2020 è stato nominato il supplente del RUP per il procedimento in oggetto;
- i sottoscrittori del presente atto dichiarano di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 comma 2 e art. 7 del Codice di Comportamento e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

Verificato:

- il rispetto degli obblighi di trasparenza;

Dato atto che:

- l'impegno di spesa ed il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole della finanza pubblica ai sensi dell'art. 183 c.8 del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

Per tutti i motivi indicati nella narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

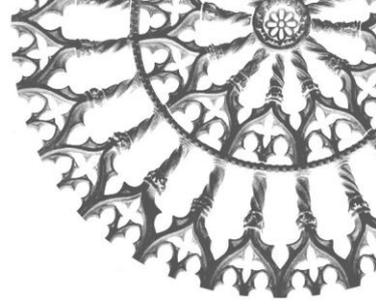
1. di dichiarare definitivamente concluso, per manifesta irricevibilità e inammissibilità ai sensi dell'art.2 della L. 241/90, il procedimento di valutazione preventiva e, conseguentemente, dichiarare archiviata la proposta di finanza di progetto presentata da UNIREST s.r.l.;
2. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa né diminuzione di entrate

Il Responsabile Unico del Procedimento
Supplente

Dina Del Tosto



Comune dell'Aquila
(Firma Elettronicamente)



IL DIRIGENTE
(Firma Digitalmente)